



PROVINCIA DI SASSARI



**IL FUTURO DELLE PROVINCE SARDE  
DOPO L'ART. 23 DEL DL 201/11  
SASSARI - 28 MARZO 2012**

**La riforma delle Province e "l'illusione" del risparmio**

*Intervento di  
Ioletta Pannocchia, Direttore Generale Promo PA  
Fondazione*

## I paradossi italiani

La Repubblica di Palermo di ieri, 27 marzo 2012 riportava la notizia che il costo di funzionamento dell'Assemblea Regionale siciliana è di 167 milioni l'anno.

(I costi per la rappresentanza democratica delle Province nel 2010: 122 milioni di euro all'anno, l'1,4% della spesa corrente)



PROMO P.A.  
FONDAZIONE

RICERCA, ALTA FORMAZIONE E PROGETTI  
PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE



# Obiettivo: riduzione dei costi di funzionamento



Il D.L. 6 dicembre 2011 n. 201, convertito in legge, L. 22 dicembre 2011, n. 214 "**Disposizioni urgenti per la crescita, l'equità e il consolidamento dei conti pubblici.**", fissa la ragione fondamentale della riforma delle province nella "**riduzione dei costi di funzionamento**".

La rubrica **dell'art. 23**, infatti, pone l'obiettivo della "**Riduzione dei costi di funzionamento** delle Autorità di Governo, del CNEL, delle Autorità indipendenti e delle Province".



**PROMO P.A.**  
**FONDAZIONE**

RICERCA, ALTA FORMAZIONE E PROGETTI  
PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

# Evoluzione della spesa pubblica tra i diversi livelli di governo

Dal 1951 ad oggi la spesa si è spostata dal livello centrale a quello locale:

- Negli anni dal 1946 al 1970 è stato definito l'assetto finanziario delle **Regioni a statuto speciale**;
- nel 1970-72 si avviano le **regioni a statuto ordinario**.
- Nel periodo dal 1953 al 1978 muta radicalmente **il sistema di finanziamento agli enti locali che si sposta quasi per intero a carico dello stato**.
- A partire dalla fine degli anni Settanta, è stato un succedersi continuo di **interventi diretti a trasferire compiti e funzioni dallo stato alle regioni**.
- Si sono poi progressivamente **ampliati i compiti concretamente svolti dai comuni e dalle province**.
- Da ultimo, **la riforma costituzionale del 2001** ha definito un nuovo assetto con più ampi poteri di spesa alle regioni.



PROMO P.A.  
FONDAZIONE

RICERCA, ALTA FORMAZIONE E PROGETTI  
PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

# Evoluzione della spesa pubblica tra i diversi livelli di governo

Le amministrazioni locali gestivano:

- **nel 1951 il 18% della spesa totale,**
- **nel 1980 il 26,8%,**
- **e nel 2008 il 31,6% del totale.**

Aumenta anche considerevolmente il peso delle amministrazioni locali nella spesa in conto capitale:

- **nel 1951 il 19,7% ,**
- **e tale quota sale al 59,1% nel 1980 ,**
- **e al 62,2% nel 2008.**



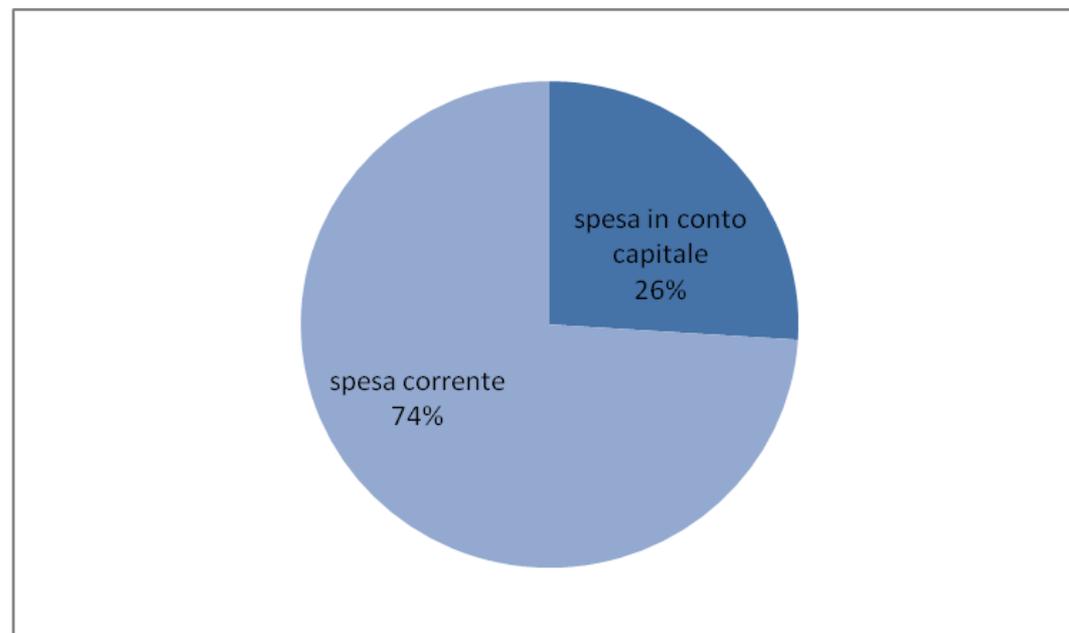
**PROMO P.A.**  
**FONDAZIONE**

RICERCA, ALTA FORMAZIONE E PROGETTI  
PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

## Il dato del risparmio

**11 miliardi di euro:** spesa complessiva corrente + in conto capitale.

Le risorse utilizzate dalle Province per fornire servizi di loro competenza - dato del 2010.



# Incidenza della spesa delle Province sul complesso della spesa pubblica

**La spesa pubblica complessiva (anno 2011):  
ammonta a 813 miliardi di euro.**

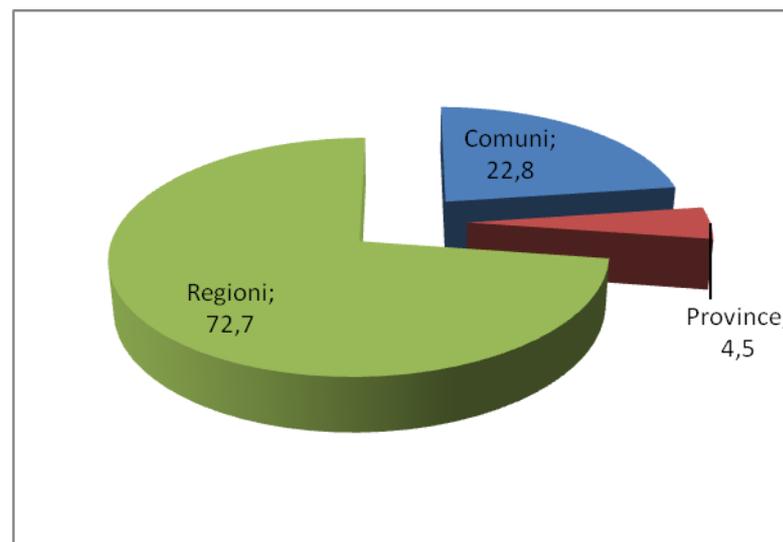
<b>Settore</b>	<b>Spesa</b>
Amministrazione Centrale	182 miliardi di euro
Previdenza	305 miliardi di euro
Interessi sul debito	75 miliardi di euro
Regioni	168 miliardi di euro (di cui 116 Sanità)
Comuni	72 miliardi di euro
Province	11 miliardi di euro



**Le Province rappresentano 1,35% della spesa pubblica complessiva del paese.**

# Incidenza della spesa delle Province sul complesso della spesa della PA territoriale

	%
<b>Regioni</b>	<b>72,7%</b>
<b>Province</b>	<b>4,5%</b>
<b>Comuni</b>	<b>22,8%</b>
<b>Totale</b>	<b>100,0%</b>



Le Province effettuano il 4,5% della spesa corrente di Regioni e EELL

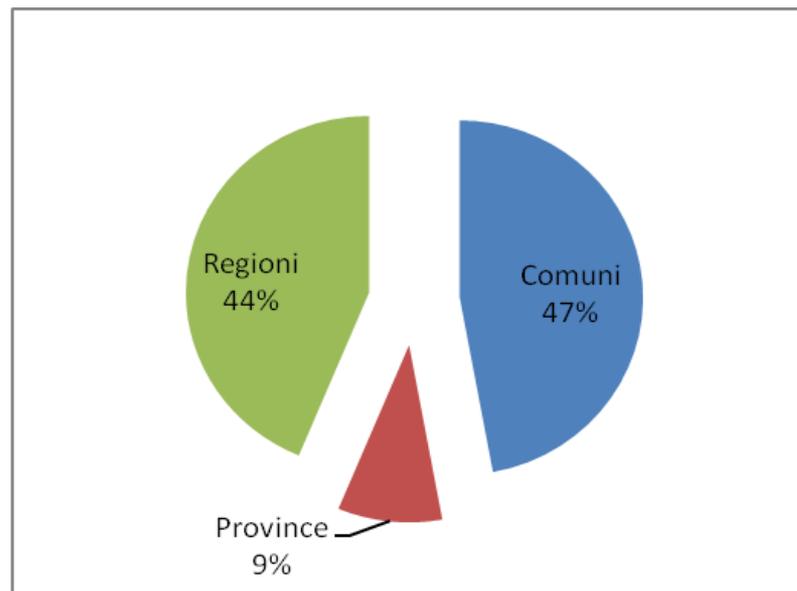


**PROMO P.A.<sup>®</sup>**  
**FONDAZIONE**

RICERCA, ALTA FORMAZIONE E PROGETTI  
PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

## Spesa per investimenti - confronto

	%
<b>Regioni</b>	<b>43,7%</b>
<b>Province</b>	<b>9,2%</b>
<b>Comuni</b>	<b>47,1%</b>
<b>Totale</b>	<b>100,0%</b>



Gli investimenti fatti dalle Province sono il 9,2% della spesa in conto capitale fatta dalla PA Locale.



**PROMO P.A.<sup>®</sup>**  
**FONDAZIONE**

RICERCA, ALTA FORMAZIONE E PROGETTI  
PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

## Il quadro delle entrate

Entrate proprie correnti	5.369,1
Entrate correnti da Stato Regioni e altri Enti	4.122,9
Alienazione di beni	111,5
Entrate c/cap. da Stato, Regione e altri enti	1.411,2
Totale	11.014,7
<i>*Valuta: milioni di euro</i>	

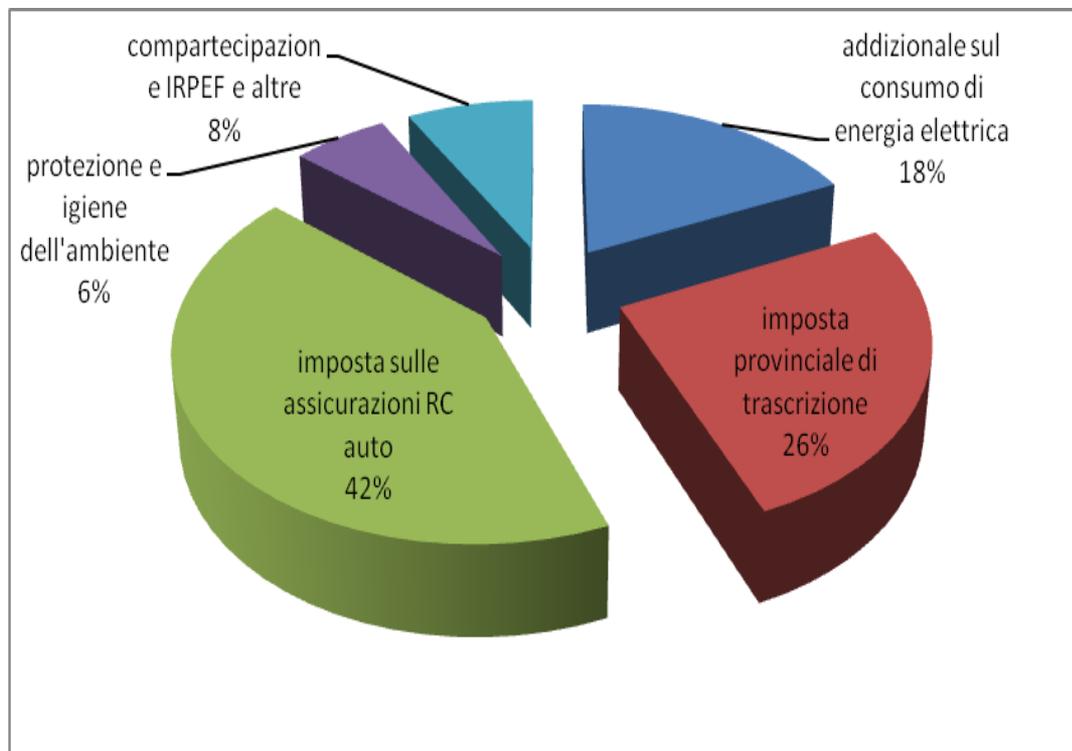
Grado di autonomia finanziaria:  
sommando le entrate correnti proprie alle alienazioni di beni, nel 2010 si è raggiunto il 50% di entrate proprie.



PROMO P.A.  
FONDAZIONE

RICERCA, ALTA FORMAZIONE E PROGETTI  
PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

# Le entrate tributarie Provinciali



Le entrate tributarie provinciali:

- addizionale sul consumo di energia elettrica;
- imposta provinciale di trascrizione;
- imposta sulle assicurazioni RC auto;
- tributo provinciale per i servizi di tutela
- protezione e igiene dell'ambiente,
- compartecipazione IRPEF



**PROMO P.A.**  
**FONDAZIONE**

RICERCA, ALTA FORMAZIONE E PROGETTI  
PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

# Entrate correnti Province Regione Sardegna

2007	2008	2009	media	media pro- capite	var2007- 2009
381.806.196	281.807.866	326.447.004	330.020.355	196,198	-14,5%

\*milioni di euro

In generale le entrate per le Province sono andate diminuendo nel corso degli anni, del 15,1% (media nazionale)



**PROMO P.A.**  
FONDAZIONE

RICERCA, ALTA FORMAZIONE E PROGETTI  
PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

# Ripartizione spesa annua per funzioni

## 5 funzioni “core”:

- sopra **2 miliardi di Euro**: gestione del territorio e istruzione pubblica
- tra **1 e 1,5 miliardi di Euro**: trasporti e sostegno allo sviluppo economico;
- **800 milioni di Euro**: tutela ambientale.

Altre tre funzioni, settore sociale, cultura e beni culturali, turismo e sport, assorbono nel loro insieme altri **850 milioni di Euro**.

La funzione di amministrazione, gestione e controllo, comporta una spesa di oltre 3 miliardi di Euro, il 26% del totale.





# Le spese per le funzioni generali di amministrazione, gestione e controllo



Le componenti di questa voce sono:

- Organi istituzionali, partecipazione e decentramento
- Segreteria generale, personale e organizzazione
- Gestione economica, finanziaria, programmazione, provveditorato e controllo di gestione
- Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali
- Gestione dei beni demaniali e patrimoniali
- Ufficio tecnico
- Servizio statistico
- Servizio di assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali della Provincia
- Altri servizi generali

**La funzione di amministrazione, gestione e controllo, comporta una spesa di oltre 3 miliardi di Euro, il 26% del totale.**

La misura dell'efficienza di qualunque organizzazione: l'incidenza dei costi di struttura sul totale dei costi.

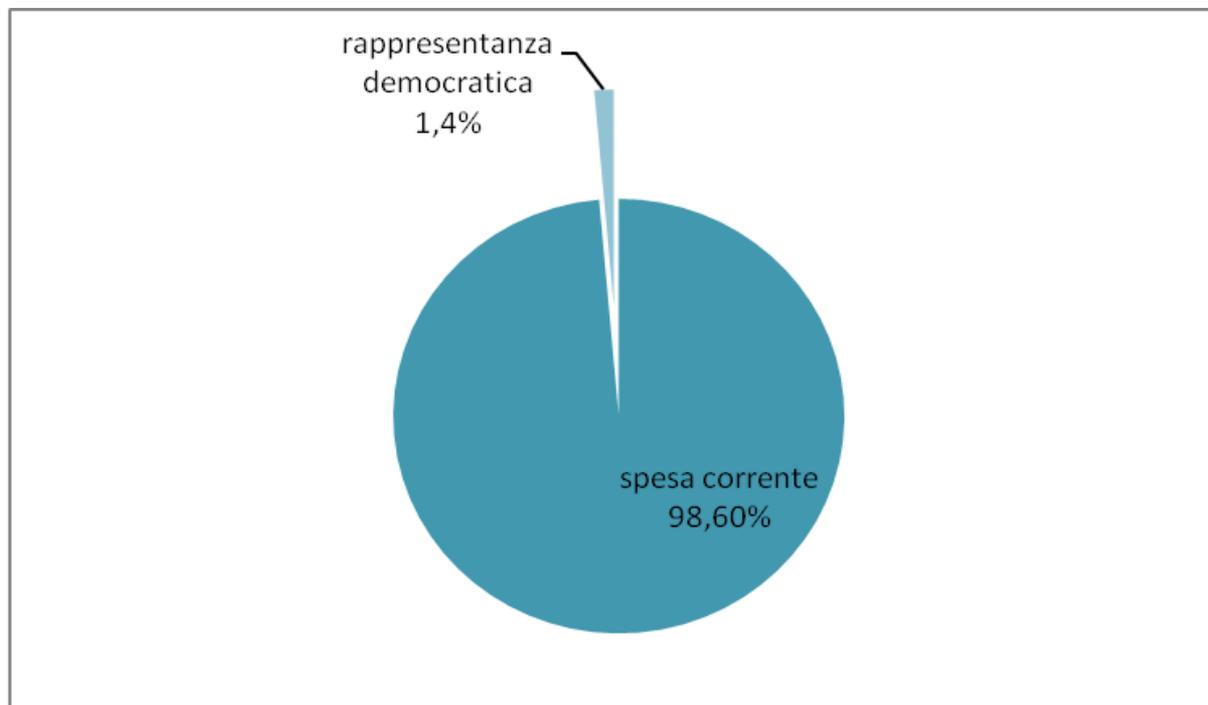


**PROMO P.A.<sup>®</sup>**  
**FONDAZIONE**

RICERCA, ALTA FORMAZIONE E PROGETTI  
PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

# I costi della rappresentanza democratica

122 milioni  
di euro  
all'anno,  
**l'1,4% della  
spesa  
corrente**



**PROMO P.A.**  
**FONDAZIONE**

RICERCA, ALTA FORMAZIONE E PROGETTI  
PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE



PROVINCIA DI SASSARI

# I costi della politica



Quelli che sono definiti come "i costi della politica" assommano a **113,63 milioni di euro l'anno**

(indennità, rimborsi a consiglieri e assessori).

Lo 0,9 %

Acquisto di beni di consumo per consultazioni elettorali	31.512
Acquisto di servizi per consultazioni elettorali	3.330.833
Straordinario al personale per consultazioni elettorali	41.523
<b>Spese per gli organi istituzionali dell'ente - Indennità</b>	<b>96.544.146</b>
<b>Spese per gli organi istituzionali dell'ente - Rimborsi</b>	<b>17.091.454</b>
Acquisto di servizi per spese di rappresentanza	5.339.906
<b>Totale spese per la rappresentanza democratica</b>	<b>122.379.374</b>
Su spese correnti	1,4%



**PROMO P.A.<sup>®</sup>**  
**FONDAZIONE**

RICERCA, ALTA FORMAZIONE E PROGETTI  
PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE



# Gli amministratori provinciali - numeri



Nel 2010 il personale politico delle Province ammontava a circa **4.000** unità.

A seguito dell'approvazione del DL **2 del 2010** il numero dei consiglieri e degli assessori è stato **ridotto del 20%**.

Con il DL **138 del 2011** (convertito da L.148/11), è stata operata un'ulteriore **riduzione del 50%** sul numero dei consiglieri e degli assessori provinciali.

Il numero totale degli amministratori risulta a regime il seguente, con una riduzione del 55%.

Presidenti: 107

Assessori (Giunta): 395

Consiglieri: 1272

Totale: **1774**



**PROMO P.A.**  
FONDAZIONE

RICERCA, ALTA FORMAZIONE E PROGETTI  
PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

# Gli amministratori provinciali - compensi

I compensi degli eletti degli  
altri livelli istituzionali

PARLAMENTO	459.265.000
di cui Senato	153.215.000
di cui Camera Deputati	306.050.000
Regioni	844.724.998
Comuni	591.232.767 Di cui 36 milioni per rimborsi

Nel 2011 il costo degli  
amministratori provinciali è stato  
di 113 milioni di euro.  
Dopo la manovra 2011, a regime,  
sulla base di quanto previsto dal  
decreto 78 del 2010 in materia di  
riduzione delle indennità degli  
amministratori provinciali, il costo  
complessivo dei 1.774  
amministratori provinciali si  
ridurrà a circa **34 milioni di euro**

(Stima Upi su Fonte Siope, 2011).



**I dati citati nel presente intervento sono tratti dalle seguenti fonti:**

- SIOPE (sistema informativo delle operazioni degli enti pubblici)
- Certificati al Rendiconto di Bilancio raccolti ed elaborati dal Ministero dell'Interno e pubblicati dall'ISTAT.
- Indagine ISTAT sui bilanci consuntivi delle regioni e province autonome, che riprende e integra i dati desunti dai Certificati al Rendiconto di Bilancio.
- Ricerca UPI-Bocconi "Una proposta per il riassetto delle Province"
- Rapporto Giarda Dinamica, "Struttura e criteri di governo della spesa pubblica: un rapporto preliminare"

Per saperne di più:  
[www.promopa.it](http://www.promopa.it)



PROMO P.A.  
FONDAZIONE

RICERCA, ALTA FORMAZIONE E PROGETTI  
PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE