

**LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI
INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI**

7 Aprile 2025 | Auditorium "Egidio Ghezzi", Monza

*Le modifiche all'art. 11 apportate dall'art. 73:
l'inserimento del nuovo allegato I.01
(C. collettivi), novità su revisione dei prezzi
e prezziario e il subappalto*

Avv. Rizzardo del Giudice

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium "Egidio Ghezzi", Monza

Le principali aree di intervento del Correttivo

Equo
compenso

Tutele
lavoristiche

Digitalizzazione

Qualificazione
delle stazioni
appaltanti

Revisione
dei prezzi

Consorzi

Tutela delle
micro, piccole e
medie imprese

Fase esecutiva
del contratto
di appalto

Partenariato
pubblico privato

Collegi
consultivi
tecnici

**LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI
INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI**

7 Aprile 2025 | Auditorium “Egidio Ghezzi”, Monza

**1. Le modifiche
introdotte all’art. 11
dall’art. 73 Correttivo:
applicazione CCNL di settore**

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium "Egidio Ghezzi", Monza

Il modificato art. 11

Comma 1

- Obbligo di applicare il CCNL in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni oggetto del contratto

Comma 2

- Obbligo per le stazioni appaltanti e per gli enti concedenti di indicare nel bando o nell'invito di gara il CCNL applicabile

Comma 2-bis

- Obbligo per la stazione appaltante di indicare il relativo CCNL applicabile per prestazioni scorporabili, secondarie, accessorie o sussidiarie ovvero prestazioni >30% di quelle comprese nella «*medesima categoria omogenea di attività*»

Comma 3

- Gli operatori economici possono indicare nella propria offerta il differente CCNL applicato, previa presentazione della dichiarazione di equivalenza

Comma 4

- Acquisizione della dichiarazione di equivalenza da parte della stazione appaltante «prima dell'aggiudicazione»

Comma 5

- Obbligo di assicurare le medesime tutele normative ed economiche anche ai lavoratori in subappalto

Comma 6

- Intervento sostitutivo della stazione appaltante nel caso di inadempienze contributive o retributive dell'affidatario o del subappaltatore

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium “Egidio Ghezzi”, Monza

Nel dettaglio, i commi 2 e 2-*bis*

Comma 2. Nei documenti iniziali di gara e nella decisione di contrarre di cui all'articolo 17, comma 2 le stazioni appaltanti e gli enti concedenti indicano il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente, in conformità al comma 1 e all'allegato I.01.

Comma 2-*bis*. In presenza di prestazioni scorporabili, secondarie, accessorie o sussidiarie, qualora le relative attività siano differenti da quelle prevalenti oggetto dell'appalto o della concessione e si riferiscano, per una soglia pari o superiore al 30 per cento, alla medesima categoria omogenea di attività, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti indicano altresì nei documenti di cui al comma 2 il contratto collettivo nazionale e territoriale di lavoro in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale, applicabile al personale impiegato in tali prestazioni.

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium "Egidio Ghezzi", Monza

Criticità dell'art. 11

1

Rigidità dell'equivalenza dei meccanismi economici



Ciò si risolve nell'imposizione del CCNL *leader*

2

Assenza di criteri chiari su fenomeni di frazionamenti delle prestazioni nei limiti ammessi dalla normativa



Manca la distinzione tra frazionamenti legittimi e illegittimi

3

Eventuale problema di costituzionalità con art. 39 Cost.?



Esclusa l'incostituzionalità perché non viene estesa *ex lege* ed *erga omnes* l'efficacia del CCNL, ma si ha mera indicazione delle condizioni contrattuali che l'aggiudicatario deve applicare al personale impiegato

4

Eventuale problema di costituzionalità con art. 41 Cost.?



Esclusa l'incostituzionalità perché l'individuazione da parte della stazione appaltante è volta a garantire che l'iniziativa economica non si svolga in contrasto con l'utilità sociale

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium "Egidio Ghezzi", Monza

Il nuovo allegato I.01

Articolo 1

- Obbligo di applicare il CCNL in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni oggetto del contratto

Articolo 2

- Disposizioni per l'individuazione del CCNL applicabile al personale dipendente impiegato nell'esecuzione di appalti o concessioni

Articolo 3

- Sono presuntivamente equivalenti le tutele garantite da CCNL sottoscritti dalle medesime organizzazioni sindacali con organizzazioni datoriali diverse in base alla dimensione o alla natura giuridica delle imprese

Articolo 4

- Disciplina per la valutazione di equivalenza nel caso in cui l'operatore economico indichi in sede di offerta un diverso CCNL

Articolo 5

- Verifica della dichiarazione di equivalenza

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium “Egidio Ghezzi”, Monza

Principali novità dell'allegato I.01

1) L'individuazione del CCNL applicabile (rif. Articolo 2, comma 3)

- Il CCNL applicabile è quello utilizzato dal Ministero del Lavoro per la redazione delle tabelle ministeriali sui costi medi del lavoro nei settori di riferimento
 - La stazione appaltante verifica il settore di riferimento e se esistono tabelle per il settore in cui rientrano le attività oggetto dell'appalto
 - Se la stazione appaltante non riesce ad individuare il CCNL applicabile alla procedura di gara, delega il Ministero del Lavoro
 - Devono essere svolte due attività:
 - 1) identificazione codice ATECO delle attività svolte
 - 2) individuazione ambito di applicazione del CCNL tramite classificazione delle attività del Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (non si riferisce a verifica del criterio di rappresentatività)

Principali novità dell'allegato I.01

2) L'acquisizione e la gestione della dichiarazione di equivalenza per il CCNL diverso

- La dichiarazione di equivalenza deve essere trasmessa «*in sede di presentazione dell'offerta*»
- La dichiarazione di equivalenza costituisce la comparazione di elementi del CCNL predeterminati
 - Se il CCNL è individuabile sulla base delle tabelle ministeriali, lo si prende quale riferimento
- Se manca a monte un parametro certo di riferimento, l'operatore economico può indicare qualsiasi CCNL legato all'oggetto dell'appalto

Principali novità dell'allegato I.01

3) L'istruttoria e i criteri necessari per la verifica di equivalenza



- Il CCNL indicato dall'operatore economico è considerato equivalente a quello *leader* se sottoscritto congiuntamente dalle stesse organizzazioni sindacali
- La stazione appaltante nella verifica di equivalenza deve comparare gli elementi normativi e gli elementi economici dei CCNL
- I contratti sono equivalenti solo se la somma delle componenti fisse della retribuzione del contratto indicato è pari a quella del contratto *leader*
- Per gli elementi normativi sono, invece, ammessi scostamenti marginali

2. Le modifiche introdotte all’art. 60 dall’art. 23 Correttivo: la revisione dei prezzi

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium "Egidio Ghezzi", Monza

Principali novità in materia di revisione prezzi

Fornire alle
stazioni appaltanti
**meccanismi
automatici di
riequilibrio
contrattuale**

Applicazione
revisione prezzi
agli **appalti di
lavori, servizi,
forniture**

Applicazione a
**lavori di nuova
costruzione,**
lavori di
**manutenzione
straordinaria e
ordinaria**

Per i contratti
misti, applicazione
alla **componente
lavori di
clausole
revisionali per i
lavori**

Per i contratti
misti, applicazione
alla **componente
forniture di
clausole
revisionali per
forniture e
servizi**

Previsione di
clausole
revisionali per
particolari
tipologie di
appalti

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium "Egidio Ghezzi", Monza

Modifiche e introduzione nuovi commi all'art. 60

Comma 1

- Obbligo di inserimento nei documenti di gara di apposita clausola di revisione prezzi

Comma 2

- Modifiche delle percentuali e dei parametri di calcolo su cui applicare le clausole di revisione prezzi

Comma 2-bis

- Previsione di meccanismi ordinari di adeguamento del prezzo del contratto all'indice inflattivo

Comma 3

- Inserimento richiamo a indici sintetici di cui all'allegato II.2-bis

Comma 4

- Adozione indici di costo delle lavorazioni sulla base della tabella A dell'allegato II.2-bis

Comma 4-bis

- Pubblicazione indici di prezzo sul portale ISTAT

Comma 4-ter

- Previsione specifica relativa agli appalti di servizi e forniture

Comma 4-quater

- Inserimento dell'allegato II.2-bis relativo alle «modalità di applicazione delle clausole di revisione dei prezzi»

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium “Egidio Ghezzi”, Monza

Art. 60 prima e dopo il Correttivo

Aspetto	D.lgs. 36/ 2023	D.lgs. 209/ 2024
Soglia di variazione del costo dell'opera	5% dell'importo complessivo	3% dell'importo complessivo
Misura massima della variazione	80% della variazione	90% del valore eccedente la variazione
Discrezionalità	Possibile	Inserimento obbligatorio nei documenti di gara
Indici sintetici	3 categorie di opere	20 tipologie omogenee di lavorazioni (TOL)

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium "Egidio Ghezzi", Monza

Principali novità dell'allegato II.2-*bis*

Previsioni dell'art. 60, comma 4-*quater*

Sezione I (artt. 1-3)	Sezione II (artt. 4-9)	Sezione III (artt. 10-14)	Sezione IV (artt. 15-16)
Disposizioni generali: <ul style="list-style-type: none">- ambito di applicazione;- indici economici;- modalità generali di revisione dei prezzi	Revisione dei prezzi per i contratti di lavori : <ul style="list-style-type: none">- individuazione indici sintetici (vd. MIT), riferiti a singole TOL- verifica variazioni costo e termini	Revisione dei prezzi per i contratti di servizi e forniture : <ul style="list-style-type: none">- criteri basati su indici ISTAT relativi a prezzi di consumo, produzione e retribuzioni contrattuali	Disposizioni economico-finanziarie e finali: <ul style="list-style-type: none">- modalità di corresponsione importi revisionati- impatto su contabilità pubblica

3. Le modifiche introdotte all’art. 119 dall’art. 41 Correttivo: il subappalto

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium "Egidio Ghezzi", Monza

Principali novità in materia di subappalto

Favorire il coinvolgimento delle **PMI** nell'esecuzione dei lavori relativi a prestazioni subappaltabili

Favorire le **tutele lavoristiche** dei dipendenti dei subappaltatori (anche per subappalto «a cascata»)

Elevare le garanzie connesse al subappalto e ai sub-contratti a seguito dell'obbligo di inserimento di **clausole di revisione dei prezzi**

Superare le criticità (evidenziate da ANAC) su emissione **certificato di esecuzione** e modalità di utilizzo

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium "Egidio Ghezzi", Monza

L'art. 119 modificato

Comma 2

- Introduzione della misura del 20% delle prestazioni subappaltabili per i contratti di subappalto stipulati con le PMI

Comma 2-bis

- Obbligo di inserimento di clausole di revisione dei prezzi relative alle prestazioni oggetto del subappalto o del sub-contratto

Comma 12

- Applicazione, in caso di subappalto, del medesimo CCNL del contraente principale (o differente se previste le stesse tutele economiche e normative)

Comma 17

- Per il caso di subappalto «a cascata» applicazione delle medesime disposizioni

Comma 20

- Possibilità di richiesta alle stazioni appaltanti, da parte dei subappaltatori, dei certificati relativi alle prestazioni oggetto di appalto eseguite

LE MODIFICHE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI INTRODOTTE DAL CORRETTIVO • PRIME VALUTAZIONI

7 Aprile 2025 | Auditorium “Egidio Ghezzi”, Monza

Grazie e arrivederci!

